

Доклад на публичные слушания, о результатах проведения внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области за 2021 год.

Сорочинский городской округ

10.06. 2022 г.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Публичные слушания по исполнению главного финансового документа Сорочинского городского округа проводятся ежегодно в целях реализации принципа гласности бюджетной системы Российской Федерации. Это позволяет максимально открыто обсудить с жителями городского округа исполнение бюджета муниципального образования.

В соответствии с установленными полномочиями в Совет депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области представлено заключение Контрольно-счетной палаты на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области за 2021 год, в котором отражены результаты проверки данных отчета, их сравнительный анализ с утвержденными решением Совета депутатов показателями.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен администрацией Сорочинского городского округа в Контрольно - счетную палату на финансово – экономическую экспертизу с соблюдением требований по объему и срокам, установленным Бюджетным законодательством РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области сроки. При подготовке заключения использованы результаты текущего контроля за исполнением бюджета.

Бюджетная политика Сорочинского городского округа в 2021 году была направлена, прежде всего, на эффективное решение социально – экономических задач, повышение открытости и прозрачности бюджета. В числе приоритетных направлений финансирования расходов бюджета городского округа, как и в предыдущие годы остается социальная сфера.

Подробный анализ основных параметров исполнения бюджета Сорочинского городского округа за 2021 год был представлен в своем докладе Управлением финансов, поэтому остановлюсь на отдельных моментах экспертизы Отчета об исполнении бюджета, на вопросах анализа и контроля, которые являются исключительными полномочиями Контрольно – счетной палаты.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 262.4), годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе - Совет депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, подлежит внешней проверке годовой отчетности в

Контрольно – счетном органе, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств и подготовку заключения на Проект решения Совета депутатов об исполнении бюджета муниципального образования.

Основными целями и задачами внешней проверки являлось:

- определение законности, полноты и достоверности представленных в составе годового отчета об исполнении бюджета документов и материалов;
- оценка соответствия фактического исполнения бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год.
- проверка состава и содержания форм годовой бюджетной отчетности согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации;
- проведение сравнительного анализа и сопоставление полученных данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств с показателями, утвержденными решением о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи и показателями, содержащимися в отчете об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

Решением Совета депутатов от 23.12.2020 г. № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в составе ведомственной структуры расходов бюджета Сорочинского городского округа утверждено 10 главных распорядителей бюджетных средств, из которых 8 определены главными администраторами доходов бюджета в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В Контрольно-счётную палату Сорочинского городского округа для внешней проверки была представлена бюджетная отчетность за 2021 год 10 главными распорядителями бюджетных средств. По поступившим отчетам проведена камеральная внешняя проверка и подготовлены заключения.

Камеральной проверкой проверено 1 млрд 67 млн рублей из 1 млрд 104 млн. рублей или 96,61 % средств бюджета городского округа.

Обобщая результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Контрольно-счетная палата выявила ряд замечаний и недочетов, не соответствие форм отчетности и текстовой части Пояснительной записки. Текстовая часть Пояснительной записки (ф.0503160) не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций, отдельные обязательные вопросы не отражены практически по каждому ГАБС. При проведении внешней проверки годовой отчетности ГАБС предыдущих периодов данные замечания делались неоднократно. Замечания и недочеты по бюджетной отчетности ГАБС не

повлияли на достоверность сводной бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ. ГАБС направлены заключения с соответствующими замечаниями и рекомендациями.

В ходе финансово – экономической экспертизы Годового отчета об исполнении бюджета Сорочинского городского округа за 2021 год Колнтрольно – счетной палатой сделаны следующие выводы:

1. Исполнение бюджета городского округа обеспечивалась органами местного самоуправления на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Организация исполнения бюджета городского округа возложена на Управление финансов администрации Сорочинского городского округа.

При проверке контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчетности муниципального образования Сорочинский городской округ несоответствий не выявлено.

В ходе проверки Годового отчета, предоставленного Управлением финансов, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

2. Показатели Отчета об исполнении бюджета по доходам, по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета городского округа, с учетом уведомлений, подтверждены отчетом о кассовых поступлениях и выбытиях и являются достоверными.

3. Все формы годовой отчетности составлены в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н .

4. Общий объем доходов бюджета городского округа утвержденный в последней редакции Решения Совета депутатов о бюджете № 142 от 23.12.2021 г. в сумме 1 млрд 156 млн рублей исполнен в сумме 1 млрд 146 млн рублей или 99,12 % к уточненному плану, в том числе: по группе «Налоговые и неналоговые доходы» исполнен в сумме 408,7 млн. рублей или 103,04 % к плановым назначениям; по группе «Безвозмездные поступления» - 737 млн. рублей или 97,08 % к плановым назначениям.

5. При проведении экспертизы доходной части исполнения бюджета, особое внимание КСП обратила на задолженность по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского округа. По состоянию на 01.01.2022 года задолженность по платежам в бюджет Сорочинского городского округа составила 34,5 млн. рублей, является существенной, что характеризует значительный резерв в качестве источников осуществления расходов бюджета.

При этом недоимка составила 15,3 млн. рублей, со снижением по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 2,1 млн. рублей или на 12,04% .

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, общая задолженность по платежам в бюджет уменьшилась на 35,10% .

Необходимо отметить, что сокращение задолженности – один из основных резервов для увеличения доходов бюджета и резерв в качестве источника осуществления расходов бюджета городского округа.

Контрольно – счетная палата рекомендовала администрации Сорочинского городского округа, с целью увеличения доходной части бюджета, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам, усилить работу по снижению общей суммы недоимки в местный бюджет. Так же принять меры по своевременному и полному поступлению в местный бюджет всех доходных источников.

6. Расходы бюджета городского округа в 2021 году исполнены в сумме 1 млрд. 104 млн. рублей или 96,66 % к уточненным бюджетным назначениям. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года выше на 7,7%. Основную долю в общем объеме расходов составили расходы на образование 672 млн. рублей или 60,87 %.

Бюджет, как и предыдущие годы социально – ориентирован. На долю расходов, имеющих социальный характер, приходится 73,81 % от общей суммы расходов или 815 млн. рублей.

8. Бюджет на 2021 год, согласно бюджетного законодательства, сформирован в программном формате. Программно – целевой метод управления является одной из основных задач, обозначенных в Бюджетных Посланиях Президента РФ. Расходы на реализацию муниципальных программ городского округа исполнены в 2021 году в размере 1 млрд. 99 млн. рублей или 96,68 % к уточненным бюджетным назначениям. Доля программных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета составила 99,54 %.

Здесь Контрольно – счетная палата рекомендовала продолжить выполнение системы мер по повышению ответственности структурных подразделений администрации, являющихся координаторами муниципальных программ, за эффективное использование бюджетных средств, достижение результатов в соответствии с ожидаемым эффектом и выполнение целей, задач и мероприятий, утвержденных паспортами муниципальных программ.

Контрольно-счётная палата так же рекомендует главным распорядителям бюджетных средств и исполнителям муниципальных программ своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов.

В прошедшем году на всех уровнях власти акцентировалось внимание на реализации национальных проектов как новой формы результативного бюджетирования, ориентированной на улучшение качества жизни граждан.

На территории муниципального образования в 2021 году реализовано три региональных проекта Оренбургской области в рамках трех национальных проектов РФ «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология» на сумму 26,5 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 19,8 млн. рублей, областного бюджета – 5,5 млн. рублей, средства местного бюджета – 1,3 млн. рублей.

- Региональный проект «Успех каждого ребенка» (НП «Образование») осуществлен капитальный ремонт и созданы условия для занятий физической культурой и спортом в МБОУ «2-Михайловская СОШ». Утверждено бюджетных ассигнований на сумму 2 232,89 тыс. рублей. Подписаны дополнительные соглашения на уменьшение суммы контракта и заключены договоры с единственным поставщиком. Контракт и договоры оплачены в полном объеме. Кассовый расход по данному проекту составил 2 116,70 тыс. рублей.

- Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» (НП «Жилье и городская среда») - предусматривал в 2021 году 2 объекта:

- благоустройство общественной территории "Парк им. Ленина". На реализацию данного проекта предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 7 859,48 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме на сумму 7 859,48 тыс. рублей;

- благоустройство дворовой территории. На реализацию данного проекта предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 9 698,74 тыс. рублей. Кассовый расход по данному проекту составил 9 244,88 тыс. рублей.

- Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (НП «Экология») - закуплены контейнеры для раздельного накопления твердых коммунальных отходов на сумму 7 262,5 тыс. рублей.

Региональные проекты в рамках национальных проектов РФ на территории муниципального образования реализованы в полном объеме.

9. Расходы дорожного фонда городского округа в 2021 году составили 84,3 млн. рублей или 94,34 % к уточненным бюджетным назначениям. Основным направлением расходования средств являлось строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, а также ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

11. Бюджет городского округа исполнен с профицитом 41,6 млн. рублей при плане профицита 13,6 млн. рублей. Источниками финансирования профицита бюджета являлись остатки средств бюджета на едином счете, за счет уменьшения бюджетных ассигнований (сокращения расходов), а так же получения безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы, а именно дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Требования бюджетного законодательства соблюдены.

12. Объем муниципального долга городского округа на 01.01.2022 г. отсутствует, что подтверждается данными муниципальной долговой книги.

В ходе исполнения бюджета в течение 2021 года изменения и дополнения в решения о бюджете Сорочинского городского округа вносились 3 раза и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости, корректировками объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, отразившимися на основных показателях бюджета городского округа, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия КСП сделала вывод о том, что представленный проект Решения об исполнении бюджета за 2021 год достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа за период с 01 января по 31 декабря 2021 г. включительно.

Хотелось бы отметить, что в целом, исполнение бюджета Сорочинского городского округа произведено в соответствии с нормами Бюджетного законодательства РФ. Предельные величины основных параметров бюджета городского округа, а именно, по объему муниципального долга, расходам на его обслуживание и размеру резервного фонда, согласно Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

В 2021 году присутствовали риски и неопределенность, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции. Однако, несмотря на сложившуюся ситуацию в условиях ограничительных мер, бюджет муниципального образования исполнен в рамках действующего законодательства, с учетом сложившейся ситуации.

На основании проведенной финансово – экономической экспертизы Контрольно – счетная палата рекомендовала Совету депутатов МО Сорочинский городской округ рассмотреть и принять к утверждению представленный Проект решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округа Оренбургской области за 2021 год» с учетом высказанных замечаний и предложений.

И в заключении хотелось бы поблагодарить всех участников бюджетного процесса Сорочинского городского округа за плодотворную работу, направленную на соблюдение Бюджетного законодательства при исполнении бюджета городского округа.

Спасибо за внимание!